

# 广州市三防抢险备勤费项目绩效评价报告

## 一、评价项目概述

### （一）项目背景

广州市三防抢险备勤费项目是广州市安全生产应急救援指挥中心根据省三防指挥部的要求，在广州市防汛机动抢险队的基础上，组建广州市防汛抢险轻舟大队，作为全市防洪抢险重要机动力量，达到指挥部备勤令要求，及时准确达到相应地点开展抢险救援，有效加强防汛抢险救灾能力，最大限度保障群众生命财产安全，提高应急局抢险工作水平。

### （二）项目立项依据

1. 提高应对突发灾害事件的能力：广州市防汛抢险轻舟大队的建立可以提高社会应对突发灾害事件的能力，快速响应、迅速处置，最大限度地减少灾害损失。

2. 保障人民生命财产安全：广州市防汛抢险轻舟大队的存在可以有效保障人民的生命财产安全，及时救助被困群众，减少人员伤亡和财产损失。

### （三）项目绩效目标

三防抢险备勤费属于经常性项目，通过开展广州市三防抢险备勤费项目，加强防汛抢险救灾能力，最大限度保障群众生命财产安全，提高应急局抢险工作水平。

#### （四）项目资金来源及使用情况

广州市三防抢险备勤费年初预算 1,740,000 元，预算调整增加 1,760,000 元，全额由财政拨入，年度支出 3,445,560.93 元，预算执行率 95.71%。该项目经费主要用于应急日常工作经费，主要使用内容如下：

（1）2022 年“5.10-5.13”防暴雨备勤，出动轻舟队管理人员 7 名，队员 48 名，随车吊及载货汽车各 6 辆，冲锋舟（橡皮艇）12 艘，费用 497,591.12 元。

（2）2022 年“6.5-6.10”防“龙舟水”暴雨备勤，出动轻舟队管理人员 7 名，队员 48 名，随车吊及载货汽车各 6 辆，冲锋舟（橡皮艇）12 艘，费用为 782,905.54 元。

（3）2022 年“6.12-6.22”防暴雨备勤，出动轻舟队管理人员 7 名，队员 48 名，随车吊及载货汽车各 6 辆，冲锋舟（橡皮艇）12 艘，费用 1,550,811.08 元。

（4）2022 年“6.22-6.25”支援英德抢险救援，费用 614,253.19 元；出动轻舟队管理人员 7 名，队员 48 名，随车吊及载货汽车各 6 辆，冲锋舟（橡皮艇）12 艘；本次救援行动中，共转移受灾群众约 694 人，转运转送物资 1,355 箱（包）。

#### （五）项目实施情况

广州市三防抢险备勤费由广州市安全生产应急救援指挥中心设立，在 2022 年度内为提高应对突发灾害事件的能力和保护人民生命财产安全而设置的日常工作经费。2022 年度共出动抢险备勤任务 4

次，备勤令要求每次出动管理人员 7 人/次，队员 48 人/次，较好完成 2022 年抢险备勤任务，及时准确达到相应地点开展抢险救援，有效加强防汛抢险救灾能力，最大限度保障群众生命财产安全，提高应急管理局抢险工作水平。

## 二、绩效评价概述

### （一）绩效评价的目的

绩效评价的目的主要是检查广州市三防抢险备勤费项目支出绩效目标完成情况，揭示项目预算执行和绩效管理过程中存在的问题，进而从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量项目支出预算资金管理使用效果，进一步优化财政支出结构，提高财政资金使用效益，提升财政管理效率质量，为财政部门 and 预算执行单位强化支出预算绩效管理提供依据，为以后年度预算安排和政策制定提供参考。

### （二）评价设计与实施

本项目遵循“客观、公正、科学、规范”的原则和“以结果为导向、基于证据”的思路，通过基础资料收集整理、书面评审、现场评价和综合评价等程序，采用抽样调查、现场评价等方法，全面、科学实施独立的第三方评价。本次第三方绩效评价具体包含七个实施步骤，以下为各个实施步骤的具体安排：第三方机构到资金使用单位进行现场调查。听取项目介绍，并就其所提交的材料及有需要的事项进行查验。第三方机构应将现场勘查的有关资料归入该项目资金使用单位的档案中，并对现场勘查材料进行汇总。

本次绩效评价对象为广州市抢险备勤费项目，对 2022 年度 3,500,000 元财政预算资金的使用情况进行评价。评价时段为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。结合本项目特点，本次评价主要采用目标预定与实施效果比较法、纵向比较法、成本效益分析法、因素分析法、专家打分法。通过建立评价指标体系对 2022 年度广州市抢险备勤费项目进行绩效评价。

### （三）绩效评价指标体系和评分标准方法

本评价指标体系依据财政部《项目支出绩效评价指标体系框架（参考）》（财预〔2020〕10 号）设置。一级指标分别为决策、过程、产出、效益四个大类，根据项目特性具体设置明细评价指标，并确定具体目标值。评价指标体系由三级指标组成，一级指标的分数分配比例为：决策指标 14%，过程指标 22%（其中三级预算执行率指标 10%），产出指标 36%，效益指标 28%（其中三级指标满意度指标 10%）。

按照广州市财政局绩效评价的要求，评价成绩划分为四个等级。由综合评价模型给出的成绩，确定综合评价等级。

#### 综合评价等级划分

综合评分	优	良	中	差
成绩	100>得分≥90	80≤得分<90	60≤得分<80	得分<60

### 三、评价结论与绩效分析

#### （一）总体结论

根据相关制度以及绩效评价工作方案，评价组对 2022 年度广州市三防抢险备勤费项目进行了绩效评价。按照绩效评价指标体系的评分标准，本项目整体评分为 85.5 分，综合评定等级为良。

总体来说，广州市三防抢险备勤费项目共出动备勤任务 4 次，除第一次备勤人员未达标外，余 3 次均在规定的时间内备好装备达到指定地点进行抢险备勤，备勤工作基本达到了年初预期的绩效目标。

## （二）项目绩效分析

评价工作组依据既定的指标体系和评分标准（详见附件 1），评定“广州市三防抢险备勤费项目”的绩效得分为 85.5 分，绩效等级为“良”。从各项指标的评价得分情况来看，该项目在绩效指标明确性、预算调整率、资金使用合规性等方面有待加强。

### 1、项目决策情况

该指标主要从绩效目标合理性和绩效目标明确性两个方面评价项目决策情况，该部分指标设置分值 14 分，评价得分 10 分，得分率 71.43%。

#### （1）绩效目标合理

本项目根据省三防指挥部的要求设置年度绩效目标，设置合理，符合上级要求，得 6 分。

#### （2）绩效目标明确性不足

项目按年度绩效总目标分解为预算执行率指标、产出指标和效益指标。已分解指标比较具体明确，但满意度指标中仅仅以三防指挥部考核轻舟队的标准来评价，满意度覆盖面不足，且偏离绩效指

标设置目的，应将备勤受益对象作为满意度评价标准；产出指标应将指挥部满意度作为质量达标率标准评价，得4分。

## 2、项目过程管理情况

该指标主要从预算执行率、预算调整率及资金合规性三个方面评价项目过程管理情况，该部分指标设置分值22分，评价得分14分，得分率63.64%。

### （1）预算执行率达标

项目总体预算3,500,000元，实际使用3,445,560.93元，预算执行率98.45%，资金使用效率高，评价得分10分。

### （2）预算调整率较高

项目年初预算1,740,000元，年中预算调整1,760,000元，预算调整率较高，评价得分0分。

### （3）资金使用不规范

对执行项目负责队伍轻舟队的职责义务和费用支付未以合同形式细化，支付费用不规范；对轻舟队的集训等活动监督考核不完善，未对项目进行验收。评价得分4分。

## 3、项目产出情况

该指标主要从质量达标率、完成及时性两个方面评价项目产出管理情况，该部分指标设置分值36分，评价得分33.5分，得分率93.06%。

### （1）完成质量达标

轻舟队共出动四次抢险备勤任务，较好完成了备勤任务，三防

指挥部对轻舟对四次备勤工作的效率效率均非常满意。评价得分 16 分。

#### (2) 完成及时性较高

四次备勤抢险任务，接到备勤令后 12 小时内，其中三次人员和装备全部到达指定集合点。5 月 10 日-13 日，备勤令要求组织 48 名抢险队员和 7 名管理人员，共计 55 人到广州抢险基地备勤，实际签到人数为 51 人，人员未到齐，扣 2.5 分。评价得分 17.5 分。

### 4、项目效益情况

该指标主要从实施效益、满意度两个方面评价项目效益情况，该部分指标设置分值 28 分，评价得分 28 分，得分率 100%。

#### (1) 实施效益较好

2022 年轻舟队共出动四次抢险备勤任务，未发生重大险情，最大限度保障群众生命财产安全。评价得分 18 分。

#### (2) 群众满意度较高

通过对受影响群体（从化区大坳村）进行满意度调查，满意度为 95%，大于 90%，评价得分 10 分。

### 四、项目主要绩效

项目人员队伍严格按照指挥部备勤令要求，及时准确到达相应地点开展抢险救援，有效加强防汛抢险救灾能力，最大限度保障群众生命财产安全，提高应急管理局抢险工作水平。

### 五、存在问题或不足

根据现场检查、资料核查的情况，就 2022 年度广州三防抢险备

勤费项目实施过程中出现的问题总结如下：

### （一）绩效目标明确性有待提高

项目按年度绩效总目标分解为预算执行率指标、产出指标和效益指标。已分解指标比较具体明确，但满意度指标中仅仅以三防指挥部考核轻舟队的标准来评价，满意度覆盖面不足，且偏离绩效指标设置目的，应将备勤服务对象或收益对象作为满意度评价标准；产出指标应将指挥部满意度作为质量达标率标准评价。绩效目标明确性有待提高。

### （二）做好年初预算工作，降低预算调整金额及频率

2022 年度项目经费年初预算 1,740,000 元，预算调整增加 1,760,000 元，调整金额较大，单位应该完善预算管理机制，加强内部控制，制定科学合理的预算编制和审批流程，确保预算的科学性和有效性。

### （三）资金使用过程有待规范

项目在拨付轻舟队经费时，存在对轻舟队的职责义务和费用支付未以合同形式细化，支付费用不规范；对轻舟队的集训等活动监督考核不完善等问题。

## 六、相关建议

### （一）加大满意度覆盖面

设置应急救援及抢险工作对象项目的目的为灾害前体现政府应急救援系统性、整体性、协同性。满意度调查应为抢险备勤受益或服务对象，但目前该项目的满意度调查力度十分有限，建议在该方



面进一步拓展深度与广度。一是建议扩大满意度调查的范围，满意度调查的对象应涵盖所有的服务对象；二是建议丰富调查的内容，以利于改进工作。针对群众反映的各项意见与建议，应给予重视，及时调整工作重点。

## **（二）资金使用过程需明确使用规则，保证资金使用规范**

单位应该加强内部控制，建立内部审计机构或内部审计制度，对单位的财务管理、经济活动等进行监督和检查，及时发现和纠正资金使用不规范问题。

## **七、相关附件**

附件 1：2022 年度广州三防抢险备勤费绩效评价指标评分表

广州恒意会计师事务所有限公司

2023 年 9 月 22 日